

AZ EU TANÁCSÁNAK (EU) 2024/135 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek Alderaani Köztársaság általi megsértésével szembeni védelmét szolgáló intézkedésekről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendeletre és különösen annak 6. cikke (10) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

1. A Bizottság 2022. november 24-én az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 6. cikkének (4) bekezdése alapján információkérést küldött az Alderaani Köztársaságnak, amelyre az alderaani hatóságok 2023. március 27-én válaszoltak.
2. A Bizottság ezt követően értesítést küldött ki, melyben aggályainak adott hangot, és ismertette megállapításait az alderaani közbeszerzési rendszert érintő számos problémával kapcsolatban, beleértve a következőket:
 - a) az összeférhetlenségek feltárása, megelőzése és korrekciója; valamint
 - b) az oktatási alapítványokkal kapcsolatos problémák.

[OMISSIS - A Bizottság és az Alderaani Köztársaság közti, a 2020/2092 rendelet 6. cikke szerinti iratváltások leírása – bizottsági értesítés és szándéklevél, és az ezekre benyújtott alderaani válaszok és korrekciós intézkedések]
3. Tekintettel arra, hogy teljesültek az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet alkalmazásának feltételei, a Bizottság 2023. október 15-én ajánlatot fogadott el az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek alderaani megsértésével szembeni védelmét szolgáló intézkedésekről szóló tanácsi végrehajtási határozatra vonatkozóan (a továbbiakban: a Bizottsági Javaslat).
4. A Bizottsági Javaslatban kifejtett megállapítások szerint aggályok merülnek fel azzal kapcsolatban, hogy az oktatási alapítványok és az általuk fenntartott egyetemek esetében nem kerülnek alkalmazásra a közbeszerzési és az összeférhetlenségi szabályok. [OMISSIS] Ezek a jogállamisági elvek megsértését jelentik.

1. A Bizottsági javaslat releváns szöveghelyei

5. A Bizottsági Javaslat a jogállamisági szabályok megsértése és a javasolt szankció kapcsán a következő indokokat mutatta be:

„[5] Ami az oktatási alapítványokkal kapcsolatos összeférhetlenségi és átláthatósági problémákat illeti, Alderaani Köztársaság nem támasztotta alá érvekkel az alapítványok igazgatósága tagjainak összeférhetlenségi követelmények alóli kifejezett jogi mentességét. A Bizottság e tekintetben megjegyzi, hogy olyan magánjogi gazdálkodó egységek létrehozása, amelyeket az állam jelentős közvagyonnal ruház fel, azzal járhat, hogy e gazdálkodó egységek működése és irányítása kikerül az állami ellenőrzés alól. Úgy tűnik, hogy az állam elveszíti az említett alapítványok feletti ellenőrzés minden formáját azt követően, hogy az illetékes miniszter az alapítói jogokat átadja az alapítvány Igazgatóságának. Emellett az összeférhetlenségi szabályok nem alkalmazandók az alderaani nemzetgyűlés tagjaira, és a kormány tisztviselőire, akik egyidejűleg az alapítványok igazgatósági tagjaiként is tevékenykednek, annak ellenére, hogy ezek a jogi személyek jelentős állami finanszírozásban részesülnek, és a források eltérítésének fokozott kockázata van.”

6. A Bizottság Javaslat a javasolt intézkedés arányosságának indoklásaként az alábbiakat is rögzíti:

„[41] Az intézkedéseknek ki kell terjedniük a 2018/1046 EU rendelet 62. cikke (1) bekezdésének a) és c) pontja szerinti közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtott programok keretében tett olyan fellépésekre is, amelyek kedvezményezettjei vagy végrehajtó jogi személyei az oktatási alapítványok vagy általuk fenntartott egyetemek lehetnek. Ami a releváns elveknek az oktatási alapítványok tekintetében megállapított megsértéseit illeti, mivel az intézkedés kizárólag ezeket a jogi személyeket érintené, valamennyi közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtott programot meg kell céloznia. A Bizottság arányos intézkedésnek tekinti az oktatási alapítványokkal és az általuk fenntartott jogi személyekkel a közvetlen és közvetett irányítással végrehajtott programok keretében történő új jogi kötelezettségvállalások tilalmát.

[42] Mivel jelenleg általános kivétel vonatkozik az oktatási alapítványok igazgatósági tagjaira az összeférhetlenségi követelmények betartása tekintetében, miközben a közbeszerzési szabályok alapítványokra való alkalmazhatósága annak az eseti alapon történő értékelésétől függ, hogy ezek a jogi személyek teljesítik-e az ajánlatkérő szervnek minősülés kritériumait, ez a kivétel hatással lehet bármely olyan költségvetésre, amelyet esetlegesen e jogi személyek

hajtanak végre vagy kezelnek. Ezért gyakorlatilag nincs lehetőség annak mérlegelésére, hogy a tilalom csak bizonyos alapítványokra és az általuk fenntartott jogi személyekre vonatkoz-e, vagy hogy a Bizottság tehet-e részleges jogi kötelezettségvállalásokat ilyen jogi személyekkel. Ezenkívül mivel az új jogi kötelezettségvállalások tilalma az említett jogi személyekre korlátozódik, az összes közvetlen és közvetett irányítással végrehajtott program tekintetében valamennyi uniós programból elkülönített forrás továbbra is felhasználható bármely más jogi személy mint kedvezményezett vagy végrehajtó jogi személy számára. Így a kondicionalitási rendelet 5. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerinti, a közvetlen vagy közvetett irányításra alkalmazandó intézkedések listája alapján az említett jogi személyekkel való új jogi kötelezettségvállalás tilalma – a vonatkozó jogalkotási szöveg elfogadásáig – arányosnak tekinthető az uniós költségvetéssel való hatékony és eredményes pénzgazdálkodást és az Unió pénzügyi érdekeit érintő kockázat kezelése szempontjából.”

2. A rendelkező részben szereplő intézkedés indoklása

7. A korrekciós intézkedéssel összhangban az Alderaan Köztársaság olyan módosításokat vezetett be, amelyek a közbeszerzésre és az összeférhetetlenségre vonatkozó szabályok hatályát kiterjesztették az oktatási alapítványokra is. [OMISSIS] A szabályozási keret azonban még mindig nem zárja ki minden esetben az összeférhetetlenséget. A Tanács úgy véli, hogy a korrekciós intézkedések nem alkalmasak a Bizottság által eredetileg felvetett aggályok eloszlására.

3. Az arányossági követelmények való megfelelés

8. A szabályozási keret az Alderaani Köztársaságban olyan, fent ismertetett gyengeségekkel rendelkezik, amelyek magukban hordozzák az összeférhetetlenség kockázatát. Továbbra is súlyos kockázat áll fenn az uniós költségvetés tekintetében, amelyet a leginkább úgy lehet kezelni, ha megtiltjuk új jogi kötelezettségek vállalását bármely ilyen oktatási alapítvánnyal és az általuk fenntartott bármely jogi személlyel, bármely közvetlen vagy közvetett irányítással végrehajtott program keretében. Ez az intézkedés nem érinti a közvetlen és közvetett irányítással végrehajtott uniós programokból általánosan allokált forrásokat, mivel ezeket más szervezetek számára továbbra is fel lehet használni, tehát ez az intézkedés elegendő az uniós költségvetés védelmének megvalósításához, ugyanakkor az e célkitűzés eléréséhez szigorúan szükséges mértéket tekintve arányos.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 4. cikkének (1) bekezdésében meghatározott feltételek teljesülnek az uniós költségvetésnek a jogállamisági elvek Alderaani Köztársaság általi megsértésével szembeni védelmét szolgáló megfelelő intézkedések elfogadásához.

2. cikk

Amennyiben az (EU, Euratom) 2018/1046 62. cikke (1) bekezdésének a) és c) pontja alapján a Bizottság közvetlen vagy közvetett irányítás keretében hajtja végre az uniós költségvetést, nem tehető jogi kötelezettségvállalás semmilyen, a 2018/111. alderaani törvény alapján létrehozott oktatási alapítvánnyal, illetve semmilyen, az ilyen alapítvány által fenntartott jogi személlyel.

3. cikk

E határozat a róla szóló értesítés napján lép hatályba.

4. cikk

Ennek a határozatnak az Alderaani Köztársaság a címzettje.

Kelt 2024. március 10-én Brüsszelben